

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по государственной политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО – начальник Управления разработки и реализации программ реабилитации объектов наследия Госкорпорации «Росатом»


« _____ » 2019 г.

РЕШЕНИЕ

научно-практического семинара

«Актуальные вопросы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»

3 – 7 июня 2019 г.

г. Москва

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2019 год (п. 51), утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 19.03.2019 № 1/272-П, с 3 по 7 июня 2019 года в г. Москве провела научно-практический семинар «Актуальные вопросы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (далее – семинар). Организаторы мероприятия: Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», АНО ДПО «Техническая академия Росатома».

В работе семинара приняли участие представители Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», АНО ДПО «Техническая академия Росатома», Санкт-Петербургского филиала АНО ДПО «Техническая академия Росатома», Министерства общественной безопасности Челябинской области, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Вооруженных Сил Российской Федерации, АО «Концерн Росэнергоатом» и филиалов «Калининская атомная станция», «Нововоронежская атомная станция», «Ленинградская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Курская атомная станция», «Смоленская атомная станция», «Белоярская атомная станция», «Балаковская атомная станция», АО «ОДИЦ», АО «ТВЭЛ», АО «ВНИИАЭС», ФБУ «НТЦ ЯРБ», ФГУП «Атомфлот», ФГУП «ПО «Маяк», ФГУП «ГХК», АО «ГНЦ НИИАР», ФГУП «Радон», ПАО «ППГХО», ФГУП «РосРАО» и филиала «Сибирский территориальный округ» ФГУП «РосРАО», ФГУП «ПСЗ», ПАО «НЗХК», АО «ОДЦ УГР», АО «Атомредметзолото», АО «ГНЦ РФ - ФЭИ»,

ПАО «МСЗ», АО «УЭХК», АО «ПО ЭХЗ», АО «ВНИПИПромтехнологии», ОАО «ВНИИХТ», АО «ВНИИНМ им. ак. А.А. Бочвара», ФГБУ ГНЦ ФМБА им. А.И. Бурназяна ФМБА России, ФБУ «Самарский ЦСМ», ООО «Газпром георесурс», АО «ИРМ», ООО «Газпром флот», МЧС Республики Крым, АО «ОКБМ имени И.И. Африкантова», ПАО Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск», ООО НПФ «Мега-хром», АО «Далур», ООО «Канберра-Паккард Трейдинг Корпорейшн», ЗАО «Ритверц», ФБУЗ ЦГиЭ в Ростовской области, ОАО «СМЗ», АО «ИФТП», Смоленский филиал АО «Атомтехэнерго», АО «ВНИИНМ», АО «Атомпроект», АО «ЦТСС», ФГУП «НИТИ им. А.П. Александрова», ООО «Консалтинговый центр «Совет», АО «ЦПТИ».

На семинаре были заслушаны и обсуждены 34 доклада. Проведены круглые столы по темам: «Внесение изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА», «Подготовка обосновывающих материалов об отнесении пунктов хранения радиоактивных отходов к пунктам захоронения радиоактивных отходов, пунктам долговременного хранения радиоактивных отходов, пунктам размещения особых радиоактивных отходов, пунктам консервации особых радиоактивных отходов».

В ходе работы семинара участники обсуждали следующие актуальные вопросы:

- проект изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА «Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков представления отчетов»;

- нормативно-правовое регулирование в области обращения с РВ и РАО и внесение изменений в нормативные правовые документы в области учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, обращения с РВ и РАО;

- предоставление сведений о пунктах хранения РАО. Основные проблемы, возникающие при формировании пакета документов на пункты хранения РАО для включения их кадастр ПХ РАО;

- проблемы измерений при обращении с РВ и РАО (современные средства, методики измерений, аттестация методик, требования к точности измерений, опыт проведения сличительных измерений);

- порядок получения субсидии и предоставление сведений о субсидии в отчетной документации;

- практические вопросы по обеспечению функционирования СГУК РВ и РАО на региональном и ведомственном уровнях, в организациях.

Рассмотрев и обсудив актуальные вопросы функционирования и развития системы государственного учета и контроля РВ и РАО и обращения с радиоактивными отходами,

СЕМИНАР ОТМЕЧАЕТ:

Система государственного учета и контроля РВ и РАО создана и развивается во исполнение статьи 22 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (ПП № 542).

С момента создания СГУК РВ и РАО разработаны базовые нормативные документы, проведена первичная инвентаризация радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, организовано представление информации по утвержденным формам оперативной и годовой отчетности, проведена первичная регистрация радиоактивных отходов и мест их размещения.

В настоящий момент в 80 субъектах Российской Федерации созданы и функционируют информационно-аналитические центры системы. В стадии организации находится РИАЦ в Республике Северная Осетия — Алания.

В системе на текущий момент собрана информация о более чем 3650 организациях и их обособленных подразделениях, осуществляющих и осуществлявших ранее деятельность по обращению с РВ и РАО на территории Российской Федерации.

Работа по повышению квалификации работников центров и организаций в области учета и контроля РВ и РАО ведется с 2001 года на базе АНО ДПО «Техническая академия Росатома» (ранее - НОУ ДПО «ЦИПК Росатома»), с 2003 года на базе Санкт-Петербургского филиала и с 2014 года на базе Московского представительства АНО ДПО «Техническая академия Росатома». За это время выдано 3310 удостоверений о повышении квалификации специалистам информационно-аналитических центров и организаций различных регионов и отраслей и 1114 сертификатов участникам научно-практических и научно-технических семинаров.

Дальнейшее развитие системы непосредственно связано с совершенствованием нормативной базы и трансформацией информационной системы СГУК РВ и РАО.

СЕМИНАР ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ:

В настоящее время имеются разночтения в нормативно правовых документах в части терминов и определений.

При разработке и введении в действие нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии для обеспечения защиты здоровья и жизни людей, охраны окружающей среды при использовании атомной энергии, содействия безопасному использованию атомной энергии, чрезвычайно важно, чтобы использование научных и технических понятий было ясным и понятным.

Принципы, требования и рекомендации, которые устанавливаются и разъясняются в нормативно-правовых актах в области использования атомной энергии, должны иметь четкие и однозначные формулировки.

Необходимо инициировать разработку документа и согласовать его со всеми органами управления использованием атомной энергии и органами управления безопасностью использования атомной энергии, в виде федеральных норм и правил – «Термины и определения в области использования атомной энергии».

Главная цель такого документа (гlossария) заключается в том, чтобы унифицировать терминологию и ее употребление в нормативно-правовых актах в области использования атомной энергии.

При проведении круглого стола «Внесение изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА» проведено обсуждение предложенных изменений, основная часть принята. Сводка предложений о внесении изменений в проект приказа ГК «Росатом» от 28.09.2016 №1/24-НПА по результатам работы круглого стола 04.07.2019 прилагается.

При проведении круглого стола «Подготовка обосновывающих материалов об отнесении пунктов хранения радиоактивных отходов к пунктам захоронения радиоактивных отходов, пунктам долговременного хранения радиоактивных отходов, пунктам размещения особых радиоактивных отходов, пунктам консервации особых радиоактивных отходов» были отмечены предприятия, которые до настоящего времени не предоставили сведения, необходимые для включения пунктов долговременного хранения и пунктов размещения особых РАО в распоряжение Правительства Российской Федерации.

Констатируя полезность и высокий уровень организации мероприятия,

СЕМИНАР РЕКОМЕНДУЕТ:

1. ФГУП «НО РАО» (ЦИАЦ СГУК РВ и РАО) при разработке изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА учесть предложения участников семинара (см. приложение).

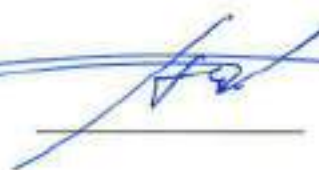
2. Руководителю рабочей группы по подготовке обосновывающих материалов об отнесении пунктов хранения радиоактивных отходов к пунктам захоронения радиоактивных отходов, пунктам долговременного хранения радиоактивных отходов, пунктам размещения особых радиоактивных отходов, пунктам консервации особых радиоактивных отходов подготовить письма на предприятия, пункты которых не вошли в распоряжения Правительства Российской Федерации, о представлении плана-графика по подготовке обосновывающих материалов, с указанием лица, несущего персональную ответственность за подготовку документов.

3. В связи с высокой актуальностью вопросов нормативно-правового обеспечения СГУК РВ и РАО и обращения с РАО на предприятиях отрасли, активной разработкой и принятием новых нормативных документов, одобрить практику проведения научно-практических семинаров раз в два года и запланировать проведение 2-го научно-практического семинара в 2021 году.

4. Настоящее решение разместить на сайте ФГУП «НО РАО» и направить в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и организациям – участникам семинара.

5. Объявить благодарность организаторам научно-практического семинара.

Руководитель Проектного офиса
«Формирование единой
государственной системы обращения
с РАО» Госкорпорации «Росатом»



А.Н. Дорофеев

**Сводка предложений о внесении изменений в проект Приказа ГК «Росатом» от 28.09.2016 №1/24-НПА
по результатам работы круглого стола 04.07.2019**

№ пп. пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен о/ не)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
1.	П. 1 Абзац 3 изложить в следующей редакции: Юридическое лицо или обособленное подразделение (далее по тексту, при совместном использовании - организация) должно составлять и оформлять формы отчета на основе учетных документов. Ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений либо представление сведений в неполном объеме или в намеренно искаженном виде несет организация.	Костенко Н.Н.	учтено		«Коллеж Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019), статья 19.7. «Непредставление сведений (информации)»
2.	П. 2.1, 29.18, 30.14, 31.14, 32.14, 33.12 Последний абзац: Вернуть «таможенную» границу	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Вернуть «таможенную» границу, при пересечении государственной границы не заполняется грузовая таможенная декларация	
3.	П. 6 Удалить из текста слова «или с пояснительной запиской» Организация направляет формы отчета в виде электронного документа (файла загрузки), в предусмотренном специальным программным	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Удалить из текста слова «или с пояснительной запиской», т.к. ПЗ не является официальным документом для	

№ пп. пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен о/не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
	<p>обеспечением СТУК РВ и РАО формате, с сопроводительным письмом, подписанным квалифицированной электронной цифровой подписью ИИИ е-новейнейшей занижкей.</p> <p>Отправка электронного документа осуществляется по электронной почте, либо почтой на машинных носителях информации. Отправка осуществляется с соблюдением правил по защите информации от несанкционированного доступа. На бумажном носителе формы отчета предоставляются в ИАЦ по требованию последнего.</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Достопронизводства	
4.	<p>П. 10</p> <p>Дополнить: РИАЦ и ВИАЦ передают обработанные формы отчета в ЦИАЦ в формате, который определяется специальным программным обеспечением СТУК РВ и РАО. В сопроводительном письме ИИИ новейнейшей занижке к отчету указываются:</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Удалить из текста слова «или с пояснительной запиской», т.к. ПЗ не является официальным документом для делопроизводства	
5.	<p>П. 20, последний абзац</p> <p>Изменить редакцию, написав в «хронологическом порядке», например: Строки в форме отчета должны следовать в хронологическом порядке</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Делопроизводства	
6.	<p>П. 21. 1 абзац</p> <p>Удалить 2 предложение: В примечании к формам приводится перечень разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии и/или</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Нарушение межведомственного соглашения об обмене информацией.	

№ пп.	№ пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен / не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
		решение о регистрации организации, осуществляющей деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности, выданное в установленном порядке.			Ростехнадзор предоставляет перечень лицензий и решений	
7.	П. 21, 2 и 3 абзацы	Удалить	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Нарушение межведомственного соглашения об обмене информацией. Ростехнадзор предоставляет перечень лицензий и решений	
8.	П. 22	Изложить в следующей редакции: При постановке на учет в СТУК РВ и РАО новой организации представляется в РИЦ отчет с результатами внеплановой инвентаризации и копии свидетельства регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на учет фискальной организацией в налоговом органе по месту ее нахождения; уведомления из статистического регистра юридических субъектов. Решения: Организации, признанные приобщены эксплуатировать объект использования атомной энергии — представляют также копии	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Нарушение межведомственного соглашения об обмене информацией. Сведения можно найти на сайтах	

№ пп.	№ пункта, раздела Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен / не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
9.	П. 23	<p>евидетельства о признании организации непригодной эксплуатировать объекты неопытных атомной энергии и разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.</p> <p>Организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации реакторных энергоустановок в своем составе только реакторные котлы-четвертой и пятой категории реакторной она несут ответственность за обеспечение выданное в установленном порядке.</p> <p>ИАИЦ, при получении отчета с результатами внеплановой инвентаризации и конный перечисленных выше документов, вносит сведения об организации в перечень организаций, зарегистрированных в СТУК РВ и РАО, присваивает организации регистрационный номер и информирует ИАИЦ о присвоении организации регистрационного номера. В случае отсутствия ИАИЦ, информация о присвоении регистрационного номера направляется в организацию.</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Нарушение межведомственного соглашения об обмене	

№ пп.	№ пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен о/ не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
		внеплановой инвентаризации и конни решения в прекращении действия лицензии и/или решения об неисполнении евденной об организации на ресурсы Полученную информацию ИАЦ передает в РИАЦ для рассмотрения вопроса о снятии организации с учета.		учтено	информацией. Сведения можно найти на сайтах	
10.	П. 24	<p>Изложить в следующей редакции:</p> <p>При реорганизации организации, стоящей на учете в СГУК РВ и РАО, реорганизуемая организация предоставляет в ИАЦ отчет с результатами внеплановой инвентаризации и отчет о передаче учетных единиц организации-правопреемнику. Также реорганизуемая организация предоставляет документы в соответствии с пунктом 23:</p> <p>В случае, когда в результате реорганизации создается новая организация, она предоставляет в ИАЦ документы в соответствии с пунктом 22, отчет о получении от реорганизуемой организации учетных единиц и отчет о результатах внеплановой инвентаризации.</p> <p>В случае, когда в результате реорганизации происходит присоединение к организации, зарегистрированной в СГУК РВ и РАО, она предоставляет отчет о получении учетных единиц от реорганизуемой организации и отчет с результатами внеплановой инвентаризации.</p>	Брыкин С.Н. ФГУП «РосРАО»		Нарушение межведомственного соглашения об обмене информацией. Сведения можно найти на сайтах	
11.	П.п. 33.18,	Необходимо дать определение места сбора и временного хранения РАО (в приказе или в другом нормативном документе)	РИАЦ Республики Крым		Для четкого представления отличия	

№ пп. пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен o/ не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
34.12, 38.1, 39.1				ПХ от места сбора и временного хранения и необходимости кодирования его	
12. 33.18, 34.12	Добавить указание, каким образом заполняется графа при проведении работ в пункте хранения на территории сторонней организации	ФГУП «РосРАО», Марковский В.В.			
13. Таблица 1	Уточнить период предоставления отчетности по инвентаризации	Приставка В.В. Кольская АЭС			Требуется дополнительное обоснования
14. Таблица 1	Включить коды для отражения операций по передаче и получению учетной единицы между организациями (структурными подразделениями одной организации) до постановки соответствующей учетной единицы на учет у поставщика и снятия данной учетной единицы с учета у поставщика	Курская АЭС Нововоронежская АЭС			
15. Таблица 6. Символ 8	В проекте приказа учесть внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 №1069 уточненные классы РАО (при их одобрении)	Дорофеев А.Н. Проектный офис «Формирование ЕГС РАО»			
16. Таблица 7	Добавить код типа РАО – гидротранспорт	Приставка В.В. Кольская АЭС			
17. Таблица 7	Дополнить пояснения к коду типа РАО 99: Не используется для вновь образованных РАО (т.е. РАО, образованных после вступления в силу Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные	Дорофеев А.Н. Проектный офис «Формирование ЕГС РАО»		Не используется для вновь образованных РАО (т.е. РАО, образованных после вступления в силу Федерального закона от	

№ пп.	№ пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен о/не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
		акты Российской Федерации)				
18.	Таблица 8	Необходимость проработать изменения в коде «Статус РАО» в целях определения организации, которая будет оплачивать захоронение РАО	ФГУП «НО РАО»		11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)	
19.	Таблица 12, п. 3	Изложить в редакции: 0 – менее или равно 0,3 мЗв/год (менее или равно 0,036 мкЗв/час); 1 - более 0,3, но менее или равно 1,0 мЗв/год (более 0,036, но менее или равно 0,12 мкЗв/час); В остальных строках по образцу.	Иванова О.И. ФГУП «НО РАО»		Для корректного представления сведений	
20.	Форма 1.2	Исключить колонку 11 «Вид изделия» (ЗРИ, ОРИ)	Приставка В.В. Колеская АЭС			
21.	Формы 1.6 и 2.2, графы основные	Необходимо указывать не только радионуклиды, которые определяют дозовые нагрузки, но и радионуклиды, вносящие основной вклад в долговременную безопасность захоронения РАО.	Дорофеев А.Н. Проектный офис «Формирование ЕГС РАО»		Для возможности определения, в какой ПЗРО РАО могут быть размещены, необходимо знать перечень радионуклидов, определяющих	
	радионуклиды					

№ пп. № пункта, раздел Приказа	Текст предложения	Автор предложения	Статус предложения (учтен о/ не учтено)	Необходимые изменения	Позиция разработчика
				Долговременную безопасность защоронения РАО	